



A LA MESA DEL SENADO

El Grupo Parlamentario Vasco en el Senado (EAJ-PNV), al amparo de lo dispuesto en el Reglamento de la Cámara, solicita la tramitación de la siguiente **Moción Consecuencia de Interpelación sobre las medidas e instrumentos comerciales de salvaguarda que deberían adoptarse a nivel comunitario para la defensa del sector siderúrgico europeo.**

Palacio del Senado, 1 de octubre de 2025.

Estefanía Beltrán de Heredia Arroniz
Portavoz

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La industria siderúrgica europea tiene una gran importancia económica y social, ya que genera 310.000 empleos directos y 2,2 millones de indirectos en la Unión Europea. Constituye un eslabón esencial en las cadenas de valor estratégicas, como la automoción, la energía, la construcción, la maquinaria y la defensa. Y es un pilar básico de la Autonomía Estratégica de la UE.

Sin embargo, la industria siderúrgica se enfrenta a una situación crítica. El sector está seriamente amenazado por una combinación de desafíos estructurales. En particular, el creciente exceso de capacidad mundial y la desestabilización del sistema multilateral de comercio a raíz de las recientes medidas estadounidenses. En 2023, con una producción históricamente baja de 126 Mt, la industria siderúrgica europea ha alcanzado una preocupante tasa de utilización de la capacidad de tan solo el 58 %, debido a una débil demanda interna y en donde la situación en 2024 no mejoró. Por otro lado, la OCDE estima que el exceso de capacidad mundial seguirá aumentando, pasando de 600 Mt/año en 2024 a 720 Mt/año en 2027, lo que supone un incremento de 2,75 a 3,5 veces la capacidad instalada total europea. En este contexto de grave deterioro, la industria siderúrgica europea debe, al mismo tiempo, realizar inversiones significativas para modernizar y descarbonizar sus instalaciones de producción.

La medida de salvaguardia vigente de la UE expirará en junio de 2026 y ya no es suficiente para proteger a la industria siderúrgica europea de estos problemas. La liberalización gradual de las medidas ha reducido su eficacia: los contingentes libres de aranceles se han vuelto demasiado elevados en comparación con la demanda interna europea, que desde entonces ha disminuido significativamente. Si bien las importaciones de acero en la UE se mantuvieron prácticamente estables durante este período, la totalidad del descenso de la demanda interna recayó en la producción interna de la UE. La última revisión funcional del mecanismo, que entró en vigor en abril de 2025 y se llevó a cabo con rapidez y eficacia a petición conjunta de 13 Estados miembros fue positiva; no obstante, se necesita un mecanismo más eficaz y ambicioso para garantizar la viabilidad de la industria siderúrgica europea.

La Comisión Europea ha identificado correctamente el papel clave de la industria siderúrgica, así como su vulnerabilidad actual. En su "Plan de Acción para el Acero y los Metales", publicado en marzo de 2025, la Comisión Europea reconoce la necesidad de un nuevo mecanismo altamente eficaz para proteger a la industria siderúrgica europea y abordar las distorsiones del mercado causadas por el exceso de capacidad mundial.

Pero se necesita actuar con rapidez y urgencia. Por eso, el nuevo mecanismo debe estar operativo el 1 de enero de 2026 y permitir mayores tasas de utilización de la capacidad europea limitando la cuota de mercado de las importaciones, sin esperar a junio de 2026, fecha de expiración del actual mecanismo.

La ambición, establecida en el Plan de Acción del Acero y los Metales, de un nivel de protección altamente eficaz debe traducirse en una ambición reforzada en comparación con las medidas de salvaguardia actuales. Debe crear las condiciones para que la industria siderúrgica europea recupere tasas de utilización sostenibles, cercanas al objetivo del 85 % establecido por la Comisión en su Plan de Acción. Una forma eficaz sería limitar, para un nivel determinado de consumo europeo de acero, la cuota de mercado asignada a las importaciones.

La Comisión también debería seguir supervisando las importaciones de productos derivados del acero y, si se cumplen las condiciones pertinentes, ampliar el alcance del mecanismo para incluir aquellos derivados que también requieren una protección altamente eficaz.

En el mundo existe un exceso de capacidad. Según datos de la OCDE, el exceso de capacidad mundial alcanzará los 721 millones de toneladas en 2027, una cifra que pone en jaque la supervivencia de la industria europea en este ámbito y que amenaza seriamente a sectores estratégicos conexos.



Pero, además del exceso de capacidad de producción mundial, resulta evidente que sufrimos una competencia desleal por parte de terceros países que no cumplen con los estándares medioambientales y sociales de la Unión Europea, que esquivan sus cuotas para vender sus productos a precio de saldo en Europa y que están fuertemente subvencionados.

El sector siderúrgico se enfrenta también al reto de acometer importantes inversiones para modernizar y descarbonizar sus instalaciones de producción en Europa. Y a todo ello, evidentemente, se une la imposición por parte de la Administración Trump de un arancel del 50% para los productos metalúrgicos europeos. Y sin olvidar también los costes energéticos de un sector de alto consumo.

Por todo esto, el Grupo Parlamentario Vasco en el Senado (EAJ-PNV), presenta la siguiente Moción Consecuencia de Interpelación:

MOCIÓN

El Senado:

- 1.- Subraya que el siderúrgico es uno de los sectores más versátiles y fundamentales en la industria moderna. Su impacto económico es especialmente relevante en Europa, donde desempeña un papel crucial en el desarrollo industrial, la estabilidad económica europea y la Autonomía Estratégica de la UE.
- 2.- Recalca que la industria siderúrgica debe seguir siendo un elemento vital para el crecimiento económico, social y verde, y para el progreso industrial e innovador de Europa en los próximos años.
- 3.- Destaca que el sector siderúrgico es un importante generador de empleo, impulsa la innovación y el desarrollo tecnológico y adoptado estrategias para reducir su impacto ambiental y aumentar la calidad de sus productos, con vistas a un futuro más verde y próspero.
- 4.- Destaca que la industria siderúrgica se enfrenta a una situación crítica al estar seriamente amenazado por una combinación de desafíos estructurales, como el creciente exceso de capacidad mundial y la desestabilización del sistema multilateral de comercio a raíz de las recientes medidas estadounidenses, cuando debe, al mismo tiempo, realizar inversiones significativas para modernizar y descarbonizar sus instalaciones de producción.
- 5.- Resalta que el mecanismo comercial de salvaguardia vigente de la UE expirará en junio de 2026 y ya no es suficiente para proteger a la industria siderúrgica europea de estos problemas, porque la liberalización gradual de las medidas ha reducido su eficacia y los contingentes libres de aranceles se han vuelto

demasiado elevados en comparación con la demanda interna europea, que desde entonces ha disminuido significativamente.

6.- Valora positivamente el "Plan de Acción para el Acero y los Metales" de la Comisión Europea de marzo de 2025, donde se reconoce la necesidad de establecer un nuevo mecanismo de protección altamente eficaz y ambicioso para proteger a la industria siderúrgica europea y abordar las distorsiones del mercado causadas por el exceso de capacidad mundial.

7.- Subraya que se necesita actuar con rapidez y urgencia, para lo que el nuevo mecanismo de salvaguarda debe estar operativo el 1 de enero de 2026 y permitir mayores tasas de utilización de la capacidad europea limitando la cuota de mercado de las importaciones. En este sentido, debería establecer la norma de origen de "melted and poured" para abordar el problema de la elusión y definir así la trazabilidad de los productos siderúrgicos que pretenden introducirse en el mercado europeo de manera fraudulenta.

8.- Recalca que el nuevo mecanismo debería incluir todos los productos cubiertos por las medidas de salvaguardia vigentes e incluirse ciertos productos de acero y hierro no cubiertos por la medida de salvaguardia actual y seguir supervisando las importaciones de productos derivados del acero y, si se cumplen las condiciones pertinentes, ampliar el alcance del mecanismo para incluir aquellos derivados que también requieren una protección altamente eficaz.

9.- Considera que la UE debería negociar con Estados Unidos una rebaja del arancel del 50% para los productos siderúrgicos europeos y acordar medidas conjuntas respecto a la capacidad de producción siderúrgica mundial

10.- Destaca que una aplicación eficaz del Mecanismo de Ajuste en Frontera de las Emisiones de Carbono (CBAM) es esencial para garantizar la igualdad de condiciones para las industrias de la UE y prevenir las fugas de carbono.

11.- Insta al Gobierno a hacer suyas estas consideraciones y a defenderlas en las instancias comunitarias

ARRAZOIEN AZALPENA

Europako industria siderurgikoak garrantzi ekonomiko eta sozial handia du, zuzeneko 310.000 lanpostu eta zeharkako 2,2 milioi lanpostu sortzen baititu Europar Batasunean. Funtsezko kate-maila da balio-kate estrategikoetan, hala nola automobilgintzan, energian, eraikuntzan, makinerian eta defentsan. Eta EBren Autonomia Estrategikoaren oinarrizko zutabea da.

Hala ere, industria siderurgikoak egoera kritiko bati egin behar dio aurre. Sektorea oso mehatxatuta dago egiturazko erronken konbinazio bategatik. Bereziki, mundu-mailan gehiegizko ahalmen handiagoa dagoela eta AEBetako azken neurrien ondorioz merkataritza-sistema aldeaniztuna ezegonkortu egin dela. 2023an, historikoki 126 Mt baino gutxiago ekoiztuta, Europako industria siderurgikoak %58ko erabilera-tasa kezkagarria lortu du, barne-eskaera txikia izan delako eta 2024an egoerak ez zuelako hobera egin. Bestalde, ELGAren arabera, munduko gehiegizko gaitasunak gora egiten jarraituko du, 2024an 600 Mt/urte izatetik 2027an 720 Mt/urte izatera igaro baita, hau da, Europako guztizko gaitasun instalatua baino 2,75 aldiz handiagoa izatetik 3,5 aldiz handiagoa izatera. Narriadura larriko testuinguru honetan, Europako industria siderurgikoak, aldi berean, inbertsio esanguratsuak egin behar ditu ekoizpen-instalazioak modernizatzeko eta deskarbonizatzeko.

EBn indarrean dagoen babes-neurria 2026ko ekainean amaituko da, eta jada ez da nahikoa Europako industria siderurgikoa arazo horietatik babesteko. Neurrien pixkanakako liberalizazioak eraginkortasuna murriztu du: muga-zergarik gabeko kontingenteak handiegiak bihurtu dira Europako barne-eskariarekin alderatuta, eta, ordutik, nabarmen egin du behera. Aldi horretan EBko altzairu-inportazioak ia egonkor mantendu baziren ere, barne-eskariaren jaitsiera osoa EBko barne-produkzioari egokitu zitzaion. Mekanismoaren azken berrikuspen funtzionala, 2025eko apirilean indarrean jarri zena eta 13 estatu kidek batera eskatuta azkar eta eraginkortasunez egin zena, positiboa izan zen; hala ere, mekanismo eraginkorragoa eta anbizio handiagokoa behar da Europako industria siderurgikoaren bideragarritasuna bermatzeko.

Europako Batzordeak behar bezala identifikatu du siderurgia-industriaren funtsezko zeregina, baita gaur egun duen kalteberatasuna ere. 2025eko martxoan argitaratutako "Altzairu eta Metalen Ekintza Planean", Europako Batzordeak Europako industria siderurgikoa babesteko eta munduko gehiegizko gaitasunak eragindako merkatuaren distorsioei aurre egiteko mekanismo oso eraginkor baten beharra onartzen du.



Baina azkar eta presaz jokatu behar da. Horregatik, mekanismo berriak martxan egon behar du 2026ko urtarrilaren 1ean, eta Europako ahalmenaren erabilera-tasa handiagoak ahalbidetu behar ditu, inportazioen merkatu-kuota mugatuz, 2026ko ekainera arte itxaron gabe, egun dagoen mekanismoa amaitzen den egunera arte, alegia.

Altzairuaren eta Metalen Ekintza Planean ezarritako babes-maila oso eraginkorraren anbizioak anbizio indartu bat ekarri behar du, egungo babes-neurriekin alderatuta. Europako industria siderurgikoak erabilera-tasa iraunkorrak berreskuratzeko baldintzak sortu behar ditu, Batzordeak bere ekintza-planean ezarritako %85eko helburutik hurbil daudenak. Modu eraginkor bat, altzairuaren Europako kontsumo-maila jakin baterako, inportazioei esleitutako merkatu-kuota mugatzea litzateke.

Batzordeak altzairutik eratorritako produktuen inportazioak gainbegiratzeko ere jarraitu beharko luke, eta, beharrezko baldintzak betez gero, mekanismoaren irismena handitu, babes oso eraginkorra behar duten deribatuak ere sartzeko.

Munduan gehiegizko gaitasuna dago. ELGaren datuen arabera, munduko gehiegizko gaitasuna 721 milioi tonara iritsiko da 2027an, eta zifra horrek kolokan jartzen du Europako industriak eremu horretan duen biziraupena, eta mehatxu handia egiten die lotutako sektore estrategikoei.

Baina, mundu osoan ekoizteko gehiegizko ahalmenaz gain, agerikoa da lehia desleiala jasaten dugula Europar Batasuneko ingurumen- eta gizarte-estandarrak betetzen ez dituzten, Europan produktuak saldo-prezioan saltzeko kuotak saihesten dituzten eta dirulaguntza handia jasotzen duten hirugarren herrialdeen aldetik.

Siderurgiaren sektoreak Europako ekoizpen-instalazioak modernizatzeko eta deskarbonizatzeko inbertsio garrantzitsuak egiteko erronkari ere aurre egin beharko dio. Eta horri guztiari, jakina, Trumpen Administrazioak Europako produktu metalurgikoetarako %50eko zerga ezarri izana gehitu behar zaio. Eta kontsumo handiko sektore baten energia-kostuak ere ahaztu gabe.

Honegatik guztiagatik, Senatuko Euzko Abertzaleak (EAJ-PNV) Taldeak hurrengo interpelazioaren ondoriozko Mozioa aurkezten du:

MOZIOA

Senatuak:

1.- Siderurgikoa industria modernoko sektorerik moldakorrenetakoa eta funtsezkoenetako bat dela azpimarratzen du. Bere eragin ekonomikoa bereziki garrantzitsua da Europan, berebiziko garrantzia baitu industria-garapenean, Europako egonkortasun ekonomikoan eta EBko Autonomia Estrategikoan.



2.- Azpimarratzen du industria siderurgikoak ezinbesteko elementua izaten jarraitu behar duela datozen urteetan hazkunde ekonomiko, sozial eta berderako eta Europaren aurrerapen industrial eta berritzailerako.

3.- Nabarmentzen du siderurgia-sektorea enplegu-sortzaile garrantzitsua dela, berrikuntza eta garapen teknologikoa bultzatzen dituela, eta ingurumen-inpaktua murrizteko eta produktuen kalitatea handitzeko estrategiak hartu dituela, etorkizun berdeago eta oparoago bati begira.

4.- Nabarmentzen du industria siderurgikoak egoera kritiko bati aurre egin behar diola, egiturazko erronken konbinazio baten mehatxupearan dagoelako, hala nola, mundu-mailan gero eta ahalmen handiagoa izatea eta AEBetako azken neurrien ondorioz merkataritza-sistema aldeaniztuna ezegonkortzea; izan ere, aldi berean, inbertsio esanguratsuak egin behar ditu ekoizpen-instalazioak modernizatzeko eta deskarbonizatzeko.

5.- Nabarmentzen du EBn indarrean dagoen babes-mekanismo komertziala 2026ko ekainean amaituko dela, eta jada ez dela nahikoa Europako industria siderurgikoa arazo horietatik babesteko, neurrien pixkanakako liberalizazioak eraginkortasuna murriztu duelako eta muga-zergarik gabeko kontingenteak handiegiak bihurtu direlako Europako barne-eskariarekin alderatuta, azken hori nabarmen jaitsi baita ordutik.

6.- Europako Batzordearen 2025eko martxoko "Altzairu eta Metalen Ekintza Plana" positiboki balioesten du. Plan horretan onartzen da babes-mekanismo berri bat ezarri behar dela, oso eraginkorra eta anbizio handikoa, Europako industria siderurgikoa babesteko eta munduko gehiegizko gaitasunak merkatuan eragindako distorsioei aurre egiteko.

7.- Azpimarratzen du azkar eta presaz jardun behar dela, eta, horretarako, babes-mekanismo berriak 2026ko urtarrilaren 1ean egon behar duela martxan, eta Europako ahalmenaren erabilera-tasa handiagoak ahalbidetu behar dituela, inportazioen merkatu-kuota mugatuz. Ildo horretan, "melted and poured" jatorrizko araua ezarri beharko luke, elusioaren arazoari heltzeko eta, horrela, Europako merkatuan iruzurrez sartu nahi diren siderurgiako produktuen trazabilitatea definitzeko.

8.- Mekanismo berriak indarrean dauden babes-neurriek estalitako produktu guztiak barne hartu beharko lituzkeela azpimarratzen du, eta egungo babes-neurriak estaltzen ez dituen altzairuzko eta burdinazko produktu batzuk sartu beharko lituzkeela, eta altzairuaren produktu deribatuen inportazioak gainbegiratzen jarraitu beharko lituzkeela, eta, beharrezko baldintzak betez gero, mekanismoaren irismena handitu beharko lituzkeela, babes oso eraginkorra behar duten deribatuak ere sartzeko.



9.- EBk Estatu Batuekin negoziatu beharko lukeela irizten dio, Europako produktu siderurgikoen muga-zerga %50 jaitea eta munduko ekoizpen siderurgikorako gaitasunari buruzko baterako neurriak adosteko.

10.- Karbono Isuriak Mugetan Doitzeko Mekanismoa (CBAM) eraginkortasunez aplikatzea funtsezkoa dela azpimarratzen du EBko industrientzat baldintza berdinak bermatzeko eta karbono-ihesak prebenitzeko.

11.- Gobernuari eskatzen dio gogoeta horiek bereak egiteko eta Erkidegoko instantzietan defendatzeko.